

Số: **217**/BC-HĐND

Thị xã Quảng Trị, ngày **15** tháng 10 năm 2021

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Kinh tế - xã hội tại kỳ họp thứ 4,
HĐND thị xã khóa VII, nhiệm kỳ 2021 - 2026**
(Kỳ họp chuyên đề ngày 19, 20/10/2021)

Căn cứ chức năng nhiệm vụ luật định và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thị xã, Ban Kinh tế - xã hội tổng hợp kết quả thẩm tra các tờ trình, báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 4, HĐND thị xã Quảng Trị khóa VII với các nội dung sau:

Phần 1

THẨM TRA CÁC BÁO CÁO, ĐỀ ÁN, TỜ TRÌNH

I. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025 (*Kế hoạch số 1129/KH-UBND ngày 05/10/2021 của UBND thị xã*)

Đánh giá kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020; các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp nêu trong kế hoạch 5 năm tới 2021 - 2025 được xây dựng khoa học, chi tiết, đảm bảo yêu cầu theo tinh thần Chỉ thị 05/CT-UBND ngày 04/5/2020 của UBND tỉnh Quảng Trị về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025; phù hợp với Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ VII; Chương trình hành động số 18-CTr/TU ngày 30/7/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ thị xã nhiệm kỳ 2020 - 2025 và tình hình thực tế ở địa phương.

1. Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội thị xã 5 năm 2016 - 2020.

Trong bối cảnh kinh tế thị xã còn nhiều khó khăn, sự cố ô nhiễm môi trường biển, tình hình thời tiết không thuận lợi, thiên tai, dịch bệnh trên cây trồng, vật nuôi liên tiếp xảy ra, đặc biệt là đại dịch Covid-19 đã ảnh hưởng đến mọi hoạt động sản xuất, kinh doanh, lưu thông hàng hóa và đời sống của Nhân dân. Nhưng dưới sự chỉ đạo sát sao của cấp ủy, hoạt động giám sát của HĐND và sự nỗ lực của UBND cùng với sự vào cuộc của các cấp, các ngành, các tầng lớp Nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp, các chỉ tiêu của Nghị quyết HĐND thị xã đều được thực hiện đạt và vượt KH. Kinh tế tiếp tục được tăng trưởng, kết cấu hạ tầng cơ sở tiếp tục được tăng cường đã tạo ra diện mạo mới, chương trình xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo được quan tâm chỉ đạo, công tác quản lý và điều hành ngân sách được triển khai thực hiện có những bước chuyển biến tích cực; tốc độ tăng giá trị sản xuất đạt 9,12%/năm, thu nhập bình quân đầu người năm 2020 đạt 60 triệu đồng (*gấp 2,1 lần so với năm 2015*). Lĩnh vực Văn hóa,

Thông tin, Du lịch, TDTT tiếp tục được triển khai toàn diện, các hoạt động và các sự kiện chính trị, văn hóa của thị xã được tổ chức trang trọng; hệ thống giáo dục và đào tạo tiếp tục được quan tâm đầu tư, chất lượng dạy và học được củng cố và nâng cao; công tác y tế, chăm sóc sức khỏe Nhân dân có nhiều tiến bộ, nhất là trong phòng, chống dịch bệnh Covid-19; an sinh xã hội được đảm bảo; các chế độ chính sách về chăm sóc sức khỏe người có công, chăm lo hộ nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội được thực hiện kịp thời, đúng đối tượng; cải cách hành chính có nhiều tiến bộ rõ rệt, hoàn thành các nhiệm vụ trọng tâm về phát triển kinh tế - xã hội của thị xã.

Bên cạnh những thành tựu, kết quả đạt được vẫn đang tồn tại những hạn chế và không ít khó khăn, thách thức; cơ cấu kinh tế đã có hướng chuyển dịch chuyển tăng trưởng dần tỷ trọng của khu vực thương mại - dịch vụ, CN-TTCN-XDCB, tuy nhiên tỷ trọng chưa cao, thu hút đầu tư các dự án lớn của doanh nghiệp còn hạn chế, đời sống của một số người dân vẫn còn khó khăn; tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật vẫn tiềm ẩn phức tạp gây ảnh hưởng đến việc đảm bảo an ninh, trật tự an toàn xã hội.

Ban Kinh tế - xã hội HĐND thị xã cơ bản nhất trí với các nội dung đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 như Báo cáo của UBND thị xã.

2. Phương hướng, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025.

Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm đã cụ thể hóa chủ trương Nghị quyết Đại hội lần thứ VII của Đảng bộ thị xã, bám sát các nội dung chủ yếu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm của tỉnh. Ban Kinh tế - xã hội thống nhất với phương hướng, mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu trên lĩnh vực kinh tế - xã hội như Báo cáo của UBND thị xã đã trình, đồng thời đề nghị bổ sung một số nội dung sau:

- Quan tâm chỉ đạo, điều hành việc tổ chức liên kết sản xuất trong nông - lâm nghiệp, tạo điều kiện thuận lợi để nâng cao hiệu quả và vai trò của kinh tế tập thể. Chú trọng tổ chức các lớp tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ nâng cao năng lực quản lý, điều hành, nhất là năng lực lập kế hoạch, xây dựng phương án sản xuất kinh doanh cho các Hợp tác xã và Tổ hợp tác. Nâng cao chất lượng xây dựng nông thôn mới theo hướng bền vững; đẩy mạnh triển khai nhân rộng các mô hình sản xuất hiệu quả, tập trung chỉ đạo thực hiện chương trình “*mỗi xã một sản phẩm*” gắn với quảng bá, phát huy những sản phẩm đã được đăng ký nhãn hiệu hàng hóa, chứng nhận đạt OCOP.

- Đẩy mạnh thu hút, thực hiện các dự án đầu tư ngoài ngân sách; hỗ trợ, tạo điều kiện để các dự án đẩy nhanh tiến độ. Tăng cường kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất.

- Quan tâm nâng cao chất lượng công tác tuyên truyền về các chính sách và pháp luật của Nhà nước và của địa phương đến với người dân.

- Đẩy mạnh xã hội hóa các hoạt động văn hóa thể thao, vui chơi, giải trí; kêu gọi và khuyến khích huy động các nguồn lực đầu tư để phát huy các giá trị di tích lịch sử, văn hóa cách mạng trên địa bàn. Chủ động các giải pháp để kiểm soát dịch bệnh Covid-19, thực hiện tiêm chủng đại trà vắc xin cho cộng đồng; nâng cao chất lượng khám chữa bệnh của hệ thống y tế gắn liền với đào tạo, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực ngành y tế.

- Mục tiêu xuyên suốt của Kế hoạch kinh tế - xã hội 5 năm tới là huy động nguồn lực để phát triển và xây dựng đô thị loại III. Vì vậy, sự đóng góp của các cá nhân, tổ chức và Nhân dân trên địa bàn là nguồn lực rất quan trọng. Ban đề nghị HĐND thị xã chủ trương đẩy mạnh thực hiện phương châm "*Nhà nước và Nhân dân cùng làm*" trong suốt nhiệm kỳ; đồng thời, để tránh dàn trải trong xây dựng và triển khai các đề án, đề nghị HĐND thị xã giao UBND thị xã xây dựng Đề án xã hội hóa xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu thị xã Quảng Trị giai đoạn 2022 - 2025 trên các lĩnh vực: chống úng cục bộ, lát vỉa hè, cây xanh đô thị, sửa chữa nhà văn hóa... nhằm góp phần bảo đảm vệ sinh môi trường, mỹ quan đô thị, đáp ứng tốt nhu cầu sinh hoạt, hội họp và hoạt động của Nhân dân.

II. Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (*Báo cáo số 222/BC-UBND ngày 05/10/2021 của UBND thị xã*).

1. Về đánh giá tình hình thực hiện đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020.

Nội dung đánh giá đã được UBND thị xã đề cập cụ thể nguồn vốn được huy động, phân bổ kế hoạch vốn, kết quả thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn, những tồn tại, hạn chế... Ban Kinh tế - xã hội thống nhất cao với nội dung đánh giá của UBND thị xã.

2. Về Kế hoạch tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

UBND thị xã trình Kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách thị xã cân đối giai đoạn 2021 - 2025 là: 487 tỷ đồng. Trong đó:

- Ngân sách tỉnh cân đối theo tiêu chí : 27,50 tỷ đồng.
- Nguồn thu sử dụng đất : 389,5 tỷ đồng.
- Nguồn thanh lý tài sản : 70 tỷ đồng.

Phân dự kiến phân bổ các nguồn vốn cho các dự án đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật về đầu tư công; tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí theo quy định của UBTW Quốc hội, Chính phủ, nghị quyết của HĐND tỉnh và đã cụ thể hóa Kết luận số 297-KL/TU ngày 30/9/2021 của BCH Đảng bộ thị xã về định hướng Kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách cấp trên hỗ trợ và ngân sách thị xã giai đoạn 2021 - 2025. Bố trí vốn đúng theo thứ tự ưu tiên thanh toán nợ, các công trình hoàn thành công tác quyết toán; phân bổ cho các dự án hoàn thành, các dự án chuyển tiếp; bố trí đủ vốn đối ứng cho các chương trình, dự án do cấp trên hỗ trợ; vốn nhiệm vụ quy hoạch; vốn chuẩn bị đầu tư; vốn cho các chương trình, đề án đã được HĐND thị xã phê duyệt; vốn để thực hiện chính sách ưu đãi thu hút nguồn lực đầu tư, phần còn lại bố trí cho khởi công mới...

Qua nghiên cứu hồ sơ và khảo sát thực tế, Ban Kinh tế - xã hội cơ bản thống nhất danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn do UBND thị xã trình, đồng thời đề nghị các nội dung sau:

2.1. Các công trình Trường TH&THCS Lương Thế Vinh; Trường THCS Thành Cổ (giai đoạn 2); Hệ thống xử lý nước thải Cụm CN Hải Lệ là các công trình khởi công mới do Trung ương, Tỉnh hỗ trợ đầu tư đã được HĐND thị xã phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 12, 13, 14/NQ-HĐND ngày 30/6/2021 thời gian thực hiện là 2023 - 2025. Đề nghị điều chỉnh danh mục về thời gian triển khai thực hiện trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn khớp đúng với các Nghị quyết đã được HĐND thị xã phê duyệt.

2.2. Công trình **Đường dân cư Khu phố 1, phường 3**: dự kiến nâng cấp mở rộng mặt đường, điện chiếu sáng, tổng mức đầu tư 5 tỷ đồng, thời gian thực hiện 2023 - 2024. Đề nghị hoàn thành quy hoạch tổng thể chỉnh trang khu vực từ cầu Thạch Hãn về đến Chợ thị xã tạo đồng bộ trong việc đầu tư đảm bảo kết nối đường dân sinh, thương mại - dịch vụ và các hạng mục đầu tư khác.

2.3. Công trình **Nâng cấp, sửa chữa trụ sở UBND thị xã**: dự kiến tổng mức đầu tư là 1,5 tỷ đồng nhằm sửa chữa cơ sở vật chất, đáp ứng nhu cầu làm việc của cán bộ công chức là cần thiết. Tuy nhiên, khi triển khai, đề nghị rà soát lại quy mô theo hiện trạng, không trùng lặp với các hạng mục mới được đầu tư các năm trước.

2.4. Công trình **Nhà Thiếu nhi thị xã**: xây dựng công và tường rào, dự kiến tổng mức đầu tư là 1,5 tỷ đồng, nhằm hoàn thiện cơ sở vật chất, đáp ứng yêu cầu bảo vệ tài sản, môi trường làm việc của cán bộ và sinh hoạt của thanh thiếu nhi là cần thiết. Tuy nhiên, cần rà soát lại quy mô, các hạng mục đầu tư phù hợp, trên cơ sở quy hoạch được phê duyệt.

2.5. Công trình **Đường dân sinh và hạ tầng phục vụ sản xuất xã Hải Lệ**: dự kiến tổng mức đầu tư là 3 tỷ đồng, thời gian thực hiện từ năm 2024 - 2025, nhằm hoàn thiện cơ sở hạ tầng nông thôn mới, đáp ứng nhu cầu đi lại cho người dân... Việc đầu tư xây dựng công trình là cần thiết. Tuy vậy, những năm qua, tuyến đường trên kênh thủy lợi Nam Thạch Hãn thuộc Sở NN&PTNN quản lý, ở nhiều đoạn có đông dân cư đã được đầu tư; các đoạn còn lại, qua khảo sát nhận thấy dân cư ít. Trong điều kiện nguồn lực thị xã còn khó khăn và nhu cầu vốn đầu tư hạ tầng phục vụ nông thôn mới, cần ưu tiên lựa chọn đoạn đường dân sinh có dân cư đông, có tính liên kết với cả khu vực và đường Nguyễn Hoàng để đầu tư; đồng thời quan tâm đầu tư hạ tầng phục vụ sản xuất, góp phần xây dựng nông thôn mới.

2.6. Công trình **Đường xung quanh Nhà Văn hóa trung tâm và Bến xe du lịch**: xây dựng trên địa bàn Phường An Đôn, tổng mức đầu tư là 5 tỷ đồng, thời gian thực hiện từ năm 2024 - 2025. Việc xây dựng công trình nhằm hoàn thiện cơ sở hạ tầng đô thị, du lịch là cần thiết. Tuy nhiên, cần hoàn thiện quy hoạch theo hướng đường rộng, bảo đảm giao thông cho nhiều phương tiện tham gia; sớm có phương án giải phóng mặt bằng, tạo mặt bằng sạch; xác định thứ tự ưu tiên thực

hiện nhằm đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn theo từng năm và kế hoạch xây dựng các công trình trong khu vực theo kế hoạch của thị xã.

2.7. Công trình **Khu đô thị Võ Thị Sáu (giai đoạn 3)**: dự kiến xây dựng trên địa bàn Phường 2 với tổng mức đầu tư là 137 tỷ đồng, thời gian thực hiện từ năm 2023 - 2025. Công trình được xây dựng sẽ góp phần hoàn thiện cơ sở hạ tầng đô thị, đáp ứng nhu cầu đất ở cho người dân và tạo nguồn vốn để phục vụ đầu tư công thị xã. Đây là dự án đã được BCH Đảng bộ thị xã xác định là công trình, dự án trọng điểm trong giai đoạn 2021 - 2025, tuy nhiên cần sớm hoàn thiện quy hoạch tạo điều kiện để triển khai các bước tiếp theo theo quy định.

2.8. Công trình **Trung tâm hành chính Thị xã (giai đoạn 2)**: dự kiến kế hoạch vốn đầu tư là 2 tỷ đồng, thời gian thực hiện năm 2023 - 2025. Dự án Trung tâm hành chính thị xã (giai đoạn 1) được HĐND thị xã phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 110/NQ-HĐND ngày 12/5/2021 với tổng mức đầu tư là 20,415 tỷ đồng, thời gian thực hiện năm 2021 - 2023 đến nay vẫn chưa được triển khai thực hiện. Danh mục giai đoạn 2 của dự án mới được bổ sung sau khi Thường trực HĐND thị xã tổ chức khảo sát, và trong kế hoạch trung hạn chưa xác định rõ nội dung đầu tư. Ban Kinh tế - xã hội đề nghị HĐND thị xã chưa ghi danh mục vào Kế hoạch trung hạn, nhằm tập trung nguồn lực triển khai hoàn thành giai đoạn 1, nguồn vốn dự kiến đề nghị chuyển về dự phòng, HĐND thị xã sẽ cho ý kiến bổ sung danh mục khi cần thiết và đủ thủ tục.

2.9. Kết luận số 297-KL/TU ngày 30/9/2021 của BCH đảng bộ thị xã khóa VII định hướng: *Ưu tiên tập trung đầu tư cho các công trình, dự án quan trọng có tác động, tạo động lực phát triển, nhất là giao thông, các khu đô thị. Hỗ trợ đầu tư các công trình, hạ tầng thiết yếu nhằm kêu gọi các dự án đầu tư, tạo sự phát triển đột phá trong phát triển kinh tế.* Để cụ thể hóa chủ trương này, Ban Kinh tế - xã hội đề nghị lùi thời gian thực hiện việc sửa chữa các trụ sở vào giai đoạn 2024 - 2025; các trường hợp cần phải sử dụng sửa chữa nhỏ sử dụng nguồn sự nghiệp kinh tế để triển khai.

2.10. Về nguồn thu để thực hiện các công trình đầu tư công thời gian tới, ngoài vốn ngân sách xây dựng cơ bản tập trung do Tỉnh cân đối là 27,5 tỷ đồng, số còn lại là 459,5 tỷ đồng phụ thuộc vào nguồn khai thác quỹ đất và thanh lý tài sản. Việc phân bổ vốn đầu tư công theo kế hoạch chưa tính hết các yếu tố khách quan tác động như: một số chính sách có thể thay đổi, ảnh hưởng của thiên tai, dịch bệnh và biến động của thị trường có thể làm cho việc thực hiện kế hoạch khó đạt được mục tiêu. Đề nghị UBND thị xã cần bám sát các quy định của pháp luật, chủ động thích ứng với những tác động khách quan, triển khai các giải pháp đồng bộ để đạt hiệu quả cao trong việc huy động nguồn thu phục vụ xây dựng cơ bản.

2.11. Về nguyên tắc và theo định của pháp luật, dự phòng vốn đầu tư công do HĐND các cấp quyết định. Giai đoạn 2021 - 2025, có thể sẽ có các dự án phát sinh, đề nghị HĐND thị xã xem xét bố trí vốn dự phòng 10% tổng nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn. HĐND thị xã sẽ quyết định mức vốn, việc sử dụng và thời điểm sử dụng dự phòng.

2.12. Phụ lục phân bổ vốn đầu tư kèm theo báo cáo số 222/BC-UBND, ngày 05/10/2021 của UBND thị xã ghi vốn bố trí để thực hiện Đề án điện chiếu sáng hẻm kiệt, các tuyến đường thôn xóm là 4.000 triệu đồng. Trong khi đó, tại Tờ trình số 1356/TTr-UBND, ngày 13/10/2021, UBND thị xã đề nghị thông qua Đề án này với số tiền từ ngân sách thị xã là trên 4,3 tỷ đồng. Đề nghị UBND thị xã giải trình trước khi HĐND thị xã quyết nghị.

2.13. Kế hoạch đầu tư công trung hạn đã bố trí đủ vốn cho các công trình dự án trong kỳ kế hoạch. Tuy vậy, phụ lục phân bổ vốn đầu tư kèm theo Báo cáo số 222/BC-UBND, ngày 05/10/2021 của UBND thị xã có bố trí vốn cho **Các công trình chờ quyết toán** là 5.000 triệu đồng. Ban Kinh tế - xã hội đề nghị không bố trí nguồn vốn này và chuyển vào dự phòng đầu tư công.

2.14. Công tác chuẩn bị đầu tư có vai trò rất quan trọng trong đầu tư công. Vì vậy, các danh mục dự án đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 đã được HĐND thị xã quyết định, khi lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đề nghị UBND thị xã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan rà soát kỹ về sự cần thiết, điều kiện để thực hiện, đánh giá về sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đầu tư; xác định rõ mục tiêu, phạm vi, quy mô, nội dung, phương án giải pháp đầu tư xây dựng cụ thể để dự kiến tổng mức đầu tư hợp lý; tiết kiệm và hiệu quả, chống tiêu cực lãng phí trong đầu tư công. Đồng thời, cần tiếp tục làm tốt công tác kêu gọi, vận động hỗ trợ đầu tư; triển khai đồng bộ các giải pháp để huy động các nguồn lực, kể cả nguồn đóng góp của Nhân dân để triển khai thực hiện các công trình, dự án, đề án đã được HĐND thị xã thông qua.

III. Phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình khởi công mới năm 2022 (Tờ trình số 1145/TTr-UBND ngày 10/9/2021 của UBND thị xã).

1. Công trình Trụ sở Thị ủy, hạng mục: Cải tạo Hội trường.

Cải tạo phần mái; xử lý chống thấm, dột; thay mới trần hội trường, sân khấu; bổ sung điện chiếu sáng, quạt, tường cánh gà và tam cấp sân khấu; Cải tạo lại khu vệ sinh; thay toàn bộ nền và sơn lại toàn bộ công trình, nhằm hoàn thiện cơ sở vật chất, đáp ứng nhu cầu hội họp và làm việc. Tổng mức đầu tư 1,5 tỷ đồng (Năm 2022: 1 tỷ; Năm 2023: 0,5 tỷ). Địa điểm thực hiện tại Phường 2. Thời gian, tiến độ thực hiện từ năm 2022 - 2023. Qua khảo sát hiện trạng, Hội trường Thị ủy là nơi thường xuyên tổ chức hội họp, hiện nay đã xuống cấp, nhiều điểm thấm dột, nền nhà bong tróc, hệ thống điện chiếu sáng, khu vệ sinh không đảm bảo phục vụ hội họp... Ban Kinh tế - xã hội thống nhất đề nghị HĐND thị xã quyết nghị thông qua.

2. Công trình Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên.

Xây mới nhà 06 phòng học kết hợp làm việc; cầu nối với nhà 8 phòng học đã có; 01 gara để xe, 01 khu vệ sinh của học viên; kê chắn đất, tường rào 03 mặt; đắp đất mở rộng khuôn viên và cải tạo nhà học 8 phòng đã có, nhằm hoàn thiện cơ sở vật chất phục vụ công tác dạy và học nghề cho người lao động trên địa bàn. Tổng mức đầu tư 9,6 tỷ đồng (Năm 2022: 3 tỷ; Năm 2023: 4 tỷ; Năm 2024: 2,6 tỷ). Địa điểm thực hiện tại Xã Hải Lệ. Thời gian, tiến độ thực hiện từ năm 2022 - 2024. Hiện Trung tâm GDNN-GDTT thị xã đảm nhận việc dạy nghề, hướng nghiệp cho

trên 1.200 học sinh các cấp học trên địa bàn và giáo dục thường xuyên cho 01 lớp với trên 40 học sinh. Thực hiện chủ trương sắp xếp bố trí 02 cơ sở về một địa điểm, dành quỹ đất vị trí trung tâm để phát triển TM-DV tại cơ sở 1 là cần thiết, Ban Kinh tế xã hội đề nghị HĐND thị xã phê duyệt chủ trương đầu tư.

3. Công trình Khu dân cư Lương thực Triệu Hải cũ (giai đoạn 3).

Tổng diện tích là 0,366ha. (Xây dựng 02 tuyến giao thông với chiều dài 148m; Mương thoát nước dọc BTXM rộng 0,4m dài 101m; San lấp mặt bằng, cấm móc phân 2.162m²; chia thành 16 lô, trung bình 135m²/lô; hệ thống cấp nước, cấp điện sinh hoạt và chiếu sáng), nhằm hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật, đáp ứng nhu cầu đất ở cho người dân; góp phần chỉnh trang đô thị. Tổng mức đầu tư 1,26 tỷ đồng (Năm 2021: 0,3 tỷ; Năm 2022: 0,96 tỷ). Địa điểm thực hiện tại Phường 3. Thời gian, tiến độ thực hiện từ năm 2021 - 2022. Tuy nhiên, năm 2021 đề nghị tập trung GPMB (01 hộ kinh doanh ở đường Phan Chu Trinh); điều chỉnh quy hoạch vỉa hè đường giao thông khu vực tối thiểu 3m mỗi bên nhằm tạo không gian thông thoáng.

Ban Kinh tế - xã hội thống nhất đề nghị HĐND thị xã phê duyệt chủ trương đầu tư để triển khai thực hiện trong năm 2022.

4. Công trình Hạ tầng Cụm Công nghiệp Hải Lệ (giai đoạn 2).

Đầu tư xây dựng hạ tầng còn lại của Cụm Công nghiệp là khoảng 15,5 ha. (San nền: khoảng 77.974m²; xây dựng trục đường chính với chiều dài: 373m, rộng 27m (mặt đường láng nhựa 3 lớp dày 3,5cm rộng 7,5m); Khu nghỉ địa cải táng lăng mộ GPMB (san lấp mặt bằng 1ha; trục đường chính dài 150m, rộng 7m nền đất đầm chặt K95), nhằm hoàn thiện hạ tầng Cụm CN Hải Lệ, đáp ứng nhu cầu đầu tư và sản xuất kinh doanh của các nhà đầu tư, góp phần thúc đẩy phát triển KT-XH của thị xã. Tổng mức đầu tư 14,998 tỷ đồng (Năm 2022: 4 tỷ; Năm 2023: 5 tỷ; Năm 2024: 5,998 tỷ). Địa điểm thực hiện tại Xã Hải Lệ. Thời gian thực hiện từ năm 2022 - 2024.

Ban Kinh tế - xã hội thống nhất đề nghị HĐND thị xã phê duyệt chủ trương đầu tư để có cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo đối với phần diện tích không san lấp, khai thác đất để tạo mặt bằng (khoảng 77,026m², với khoảng 140.000m³) dự kiến bán khai thác đất làm vật liệu san lấp đảm bảo quy định của pháp luật, đồng thời tiến hành xây dựng phương án khai thác nhằm giảm ngân sách đầu tư cho thị xã và triển khai một cách đồng bộ.

5. Công trình Bãi rác thị xã (giai đoạn 2).

Đào, đắp, san nền ô chôn lấp rác số 2 với diện tích 7.000m²; xây dựng 01 hệ thống thu gom nước rỉ rác, 01 hệ thống thoát tán khí rác; đường nội bộ đất cấp phối quanh ô rác với chiều dài 319m; đường bê tông 60m, nhằm đảm bảo nhu cầu chôn lấp, xử lý chất thải rắn tập trung, giảm thiểu ô nhiễm môi trường. Sau 9 năm sử dụng ô số 1 đã gần đầy. Tổng mức đầu tư 5 tỷ đồng (Năm 2022: 2,5 tỷ; Năm 2023: 2,5 tỷ). Địa điểm thực hiện tại Xã Hải Lệ. Thời gian, tiến độ thực hiện từ năm 2022 - 2023. Ban Kinh tế - xã hội thống nhất đề nghị HĐND thị xã phê duyệt chủ trương đầu tư công trình theo Tờ trình của UBND thị xã.

IV. Bổ sung công trình khởi công mới năm 2021 (Tờ trình số 1144/TTr-UBND ngày 10/9/2021 của UBND thị xã)

Công trình San lấp mặt bằng khu vực phát triển đô thị Bắc Thành Cổ: Dự kiến phần san lấp gồm 4 khu với quy mô khoảng 53.786m²; khối lượng đất đắp khoảng 25.200m³ (Khu TMDV: 11.138m²; Khu Văn hóa: 13.741m²; Bãi đỗ xe: 9.817m²; Khu cây xanh và giao thông nội bộ: 19.090m²) Chiều sâu đào trung bình từ 0,15m đến 1,1m. Chiều cao đắp trung bình từ 0,25m đến 0,31m, nhằm tạo mặt bằng để triển khai các phân khu chức năng theo quy hoạch để đầu tư Nhà Văn hóa trung tâm, khu TMDV, bãi đỗ xe du lịch, cây xanh; đồng thời sử dụng khối lượng đất đào còn dư của dự án: Nghĩa trang nhân dân thị xã. Tổng mức đầu tư 3 tỷ đồng (Năm 2021: 1,5 tỷ; Năm 2022: 1,5 tỷ). Địa điểm thực hiện tại các Phường An Đông. Thời gian, tiến độ thực hiện từ năm 2021 - 2022.

Ban Kinh tế - xã hội thống nhất đề nghị HĐND thị xã quyết nghị thông qua, đồng thời đề nghị UBND thị xã chỉ đạo rà soát hoàn thành quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; sớm có phương án GPMB, tạo mặt bằng sạch; lưu ý xem xét đắp đất cao độ đạt Cos quy hoạch theo từng khu chức năng, gắn với thứ tự ưu tiên các dự án được triển khai vào năm 2022 như: Nhà Văn hóa trung tâm thị xã, Bãi đỗ xe du lịch...

V. Điều chỉnh kế hoạch phân bổ vốn đầu tư năm 2021 (Tờ trình số 1143/TTr-UBND ngày 10/9/2021 và Tờ trình số 1312/TTr-UBND ngày 05/10/2021 của UBND thị xã).

Trong điều kiện nguồn thu từ đấu giá thanh lý tài sản chưa thực hiện được; một số công trình chi phí giải phóng mặt bằng khá lớn nhưng không có nguồn thanh toán, trong khi dự án Khu đô thị Võ Văn Kiệt chưa triển khai được. Ban Kinh tế - xã hội đề nghị HĐND thị xã thống nhất nội dung trình của UBND thị xã và quyết định điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 như sau:

1. Về điều chỉnh nguồn vốn và cơ cấu vốn:

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn nguồn: Tỉnh hỗ trợ có mục tiêu (thanh lý một số trụ sở): từ 24.000 triệu đồng xuống 0 đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn nguồn: Đầu tư từ tiền sử dụng đất từ 36.000 triệu đồng lên 53.714 triệu đồng.

Tổng kế hoạch vốn đầu tư năm 2021 sau điều chỉnh là: **56.916 triệu đồng.**

Trong đó:

+ Nguồn xây dựng cơ bản tập trung: 3.202 triệu đồng.

+ Thu tiền đấu giá quyền sử dụng đất: 53.714 triệu đồng.

(Vượt thu đấu giá quyền sử dụng đất là: 17.714 triệu đồng)

2. Điều chỉnh kế hoạch vốn một số công trình:

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn 6 danh mục công trình: 4.579 triệu đồng.

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn 5 danh mục công trình: 10.865 triệu đồng.

VI. Về việc đổi tên dự án Khu đô thị mới Võ Văn Kiệt. (Văn bản số 1138/UBND-DA ngày 10/9/2021 của UBND thị xã).

Dự án đã được HĐND thị xã thông qua tại Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 05/11/2020 và Nghị quyết số 111/NQ-HĐND ngày 12/5/2021 có tên là Dự án: Xây dựng cơ sở hạ tầng khu đô thị mới Võ Văn Kiệt (giai đoạn 1). Để đảm bảo thống nhất về tên gọi theo Nghị quyết số 140/NQ-HĐND ngày 30/8/2021 của HĐND tỉnh, tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện dự án. Ban Kinh tế - xã hội đề nghị HĐND thị xã thống nhất quyết nghị điều chỉnh tên gọi xây dựng cơ sở hạ tầng Khu đô thị mới Võ Văn Kiệt (giai đoạn 1) thành Khu đô thị mới Võ Văn Kiệt, các nội dung khác giữ nguyên theo các Nghị quyết đã được HĐND thị xã ban hành.

VII. Tờ trình, Đề án xã hội hóa điện chiếu sáng hẻm, kiệt và các tuyến đường thôn, xóm thị xã Quảng Trị giai đoạn 2022 - 2026 (Tờ trình số 1356/TTr-UBND ngày 13/10/2021 của UBND thị xã).

Đề án xã hội hóa điện chiếu sáng hẻm, kiệt trên địa bàn thị xã giai đoạn 2016 - 2020 được triển khai tại các phường, đã đầu tư xây dựng được 70 tuyến với chiều dài là 9.156m, 243 bóng đèn chiếu sáng 70W. Tổng kinh phí thực hiện là 2.931.054.000 đồng, trong đó Ngân sách nhà nước là 2.452.499.000 đồng, Nhân dân đóng góp là 478.555.000 đồng. Nâng tỷ lệ chiếu sáng của các hẻm, kiệt trên địa bàn lên 11.356km/16,7km (theo số liệu Đề án giai đoạn 2016 - 2020), đạt tỷ lệ 68,8%.

Đến nay, các tuyến chưa được thực hiện chiếu sáng trên địa bàn còn khá lớn, nhu cầu chiếu sáng đường thôn, xóm, hẻm kiệt của Nhân dân cao; đồng thời để đảm bảo tiêu chí về tỷ lệ khu nhà ở, ngõ xóm được chiếu sáng theo tiêu chuẩn của đô thị loại III, việc tiếp tục triển khai Đề án xã hội hóa điện chiếu sáng hẻm, kiệt và các tuyến đường thôn, xóm thị xã Quảng Trị giai đoạn 2022 - 2026 là cần thiết và phù hợp với thực tế.

Sau khi thẩm tra, Ban Kinh tế xã hội có ý kiến như sau:

1. Việc đầu tư điện chiếu sáng các tuyến đường hẻm kiệt, thôn xóm theo phương châm “Nhà nước và Nhân dân cùng làm” phù hợp với mục tiêu huy động nguồn lực để đầu tư phát triển và xây dựng đô thị loại III theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm, giai đoạn 2021 - 2025. Ban Kinh tế - xã hội cơ bản nhất trí với nội dung Đề án do UBND thị xã trình về mục tiêu, phạm vi đối tượng áp dụng, nội dung và tỷ lệ xã hội hóa.

2. Thực hiện nhiệm vụ theo luật định, Ban Kinh tế - xã hội đã phối hợp với Phòng Quản lý đô thị thị xã, UBND các phường, xã tiến hành khảo sát thực tế 71 hẻm, kiệt và các tuyến đường thôn, xóm. Qua khảo sát, đã đề nghị bổ sung 02 tuyến và giảm 3 tuyến (chiều dài ngắn, mặt cắt hẹp, số hộ dân hưởng lợi ít); đề nghị tận dụng tối đa cột đường dây điện và cột viễn thông sẵn có trên các tuyến để gắn cần đèn, bóng đèn và các linh kiện phụ trợ. Từ kết quả khảo sát của Ban Kinh tế - xã hội, đến nay Đề án đã được điều chỉnh, bổ sung 3 lần, lần cuối cùng

tại Tờ trình số 1355/TTr-UBND ngày 13/10/2021. Các số liệu của Đề án qua các lần như sau:

- Lần thứ nhất (ngày 17/9/2021): dự kiến đầu tư 71 tuyến/13,776 km/338 trụ đầu tư mới/369 bóng, với tổng mức đầu tư là 5,248 tỷ đồng (Nhà nước đầu tư 4,33 tỷ đồng).

- Lần thứ hai (ngày 5/10/2021): dự kiến đầu tư 71 tuyến/14,137 km/314 trụ phải đầu tư mới/360 bóng, với tổng mức đầu tư là trên 5,499 tỷ đồng (Nhà nước đầu tư trên 4,54 tỷ đồng).

- Lần thứ ba (ngày 13/10/2021): dự kiến đầu tư 70 tuyến/14,002 km/146 trụ đầu tư mới/343 bóng, với tổng mức đầu tư trên 5,294 tỷ đồng (Nhà nước đầu tư trên 4,302 tỷ đồng).

Như vậy, so với đề án trình ngày 05/10/2021, tổng số tuyến đề nghị đầu tư là 70 tuyến/14.002m; trong đó, trụ sẵn có là 197 trụ, xây dựng mới 146 trụ với 343 bóng đèn, giảm 197 trụ và 26 bóng. Trong khi đó, tổng kinh phí đầu tư chưa giảm tương ứng. Đề nghị UBND thị xã làm rõ vấn đề này.

3. Về kinh phí và phương thức thực hiện đề án:

- Đề án số 1355/ĐA-UBND, ngày 13/10/2021, trang 11 nêu: Kinh phí thực hiện đề án bao gồm Nhân dân đóng góp và Nhà nước đầu tư, trong đó Ngân sách Nhà nước bao gồm: Ngân sách thị xã, ngân sách tỉnh hỗ trợ và các nguồn kinh phí lồng ghép từ các chương trình, dự án. Đề nghị UBND thị xã xác định rõ các nguồn kinh phí trên.

- Về phương thức thực hiện, Ban Kinh tế - xã hội thống nhất theo đề nghị của UBND thị xã tại Đề án. Tuy nhiên, đây là công trình xã hội hóa, trong đó ngân sách thị xã đầu tư chiếm đến trên 82%. Vì vậy, việc xây dựng các tuyến đường chiếu sáng hẻm, kiệt, thôn xóm phải được HĐND thị xã bố trí vốn hàng năm, trên cơ sở báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của các đơn vị và văn bản trình của UBND thị xã.

4. Để thực hiện hiệu quả Đề án, đề nghị UBND thị xã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, phường, xã tuyên truyền, vận động Nhân dân tham gia đóng góp và sử dụng hiệu quả nguồn vốn xã hội hóa đầu tư. Tổ chức lập, thẩm định thiết kế, dự toán đầu tư các công trình hàng năm theo từng phường, xã theo thực tế, theo lộ trình, đồng thời quản lý, vận hành đảm bảo theo quy định.

5. Ban thống nhất đề nghị HĐND thị xã quyết nghị thông qua Đề án sau khi UBND thị xã giải trình, làm rõ các nội dung trên.

VIII. Phê chuẩn quyết toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương năm 2020 (Tờ trình số 1199/TTr-UBND ngày 17/9/2021 của UBND thị xã).

Căn cứ Nghị quyết số 55/NQ-HĐND ngày 19/12/2019 của HĐND thị xã về việc giao dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi và phân bổ ngân sách địa phương năm 2020 và Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 08/9/2021 của HĐND thị xã về việc sử dụng nguồn tăng thu và tiết kiệm chi năm 2020, Ban

Kinh tế - xã hội thống nhất với đề nghị của UBND thị xã tại Tờ trình số 1199/TTr-UBND về việc đề nghị phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2020 như sau:

1. Thu NSNN trên địa bàn: 98.115.711.465 đồng.

2. Thu ngân sách địa phương được hưởng: 290.354.886.337 đồng.

Trong đó:

- Thu từ ngân sách cấp trên: 156.874.437.631 đồng.
- Thu nội địa được hưởng theo phân cấp: 90.415.169.756 đồng.
- Thu kết dư: 426.478.971 đồng.
- Thu chuyển nguồn: 42.638.799.879 đồng.

3. Chi ngân sách địa phương: 290.351.267.084 đồng

Trong đó:

- Chi ngân sách cấp huyện: 256.499.039.887 đồng.
- Chi ngân sách cấp xã: 33.852.227.197 đồng.

4. Kết dư ngân sách địa phương: 3.619.153 đồng.

Trong đó:

- Ngân sách cấp huyện: 0 đồng.
- Ngân sách cấp xã: 3.619.153 đồng.

5. Đánh giá tình hình thu, chi ngân sách năm 2020.

- Về tình hình thu ngân sách: Năm 2020 là năm cuối của thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020, ngay từ đầu năm UBND thị xã đã tập trung chỉ đạo thực hiện quyết liệt các giải pháp thu ngân sách trên địa bàn. Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 159% so với dự toán HĐND tỉnh giao và đạt 120% so với dự toán HĐND thị xã giao; thu ngân sách địa phương đạt 174,4% so với dự toán HĐND tỉnh giao và đạt 137,5% so với dự toán HĐND thị xã giao; nhiều khoản thu vượt dự toán cao như: Thu tiền cho thuê đất, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thuế thu nhập cá nhân, tiền sử dụng đất, phí và lệ phí. Tuy nhiên, khoản thu ngoài quốc doanh chỉ đạt 86% so với dự toán HĐND tỉnh và HĐND thị xã giao, tương ứng với số hụt thu là 3.572 triệu đồng.

- Về tình hình chi ngân sách: Tổng chi cân đối ngân sách địa phương năm 2020 đạt 174% dự toán HĐND tỉnh giao và 126,6% dự toán HĐND thị xã giao. Trong đó: Chi thường xuyên vượt 7%, chủ yếu chi để thực hiện chính sách trong phòng, chống dịch bệnh Covid-19, hỗ trợ thiệt hại do dịch tả lợn Châu Phi, khắc phục hậu quả lụt bão.

Nhìn chung, công tác quản lý, điều hành ngân sách thực hiện đảm bảo theo nhiệm vụ, kế hoạch đề ra. Các khoản chi tiêu đúng Luật Ngân sách và quy định hiện hành, đáp ứng kịp thời các nhiệm vụ cấp bách phát sinh của thị xã. Ban Kinh tế - xã hội thống nhất đề nghị HĐND thị xã quyết nghị thông qua.

Phần 2
CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ban Kinh tế - xã hội được phân công thẩm tra 08 dự thảo Nghị quyết. Ban cơ bản thống nhất với dự thảo các nghị quyết. Các nội dung thẩm tra nêu tại Báo cáo này và ý kiến tham gia của đại biểu HĐND thị xã vào từng dự thảo Nghị quyết cụ thể khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất, đề nghị bổ sung vào Nghị quyết của HĐND thị xã.

Kính trình HĐND thị xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- ĐB HĐND thị xã;
- Các đ/biêu của kỳ họp;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Duy Tuấn